



意思決定者のための概要

漁業部門の組織犯罪

多くの経済部門と同様、漁業部門も世界的に組織犯罪のリスクにさらされています。犯罪は準備段階（船舶の保険や登録を含む）から海上活動（捕獲や漁獲の証拠書類提出を含む）、陸揚げ、加工、輸送、取引、販売まで、漁業の価値連鎖の至る所で発生する可能性があり、詐欺、文書の偽造、資金洗浄、麻薬取引、人身売買などがあります（図1）。

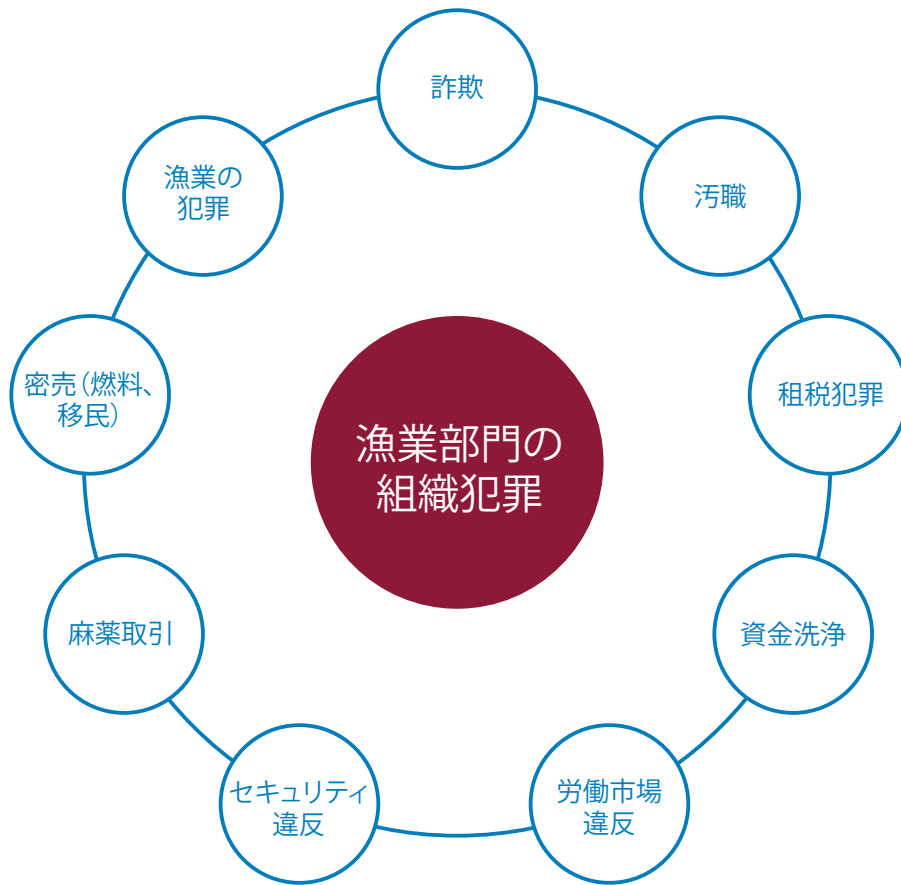
漁業部門の組織犯罪は社会、経済、環境にさまざまな悪影響を及ぼし、持続可能な開発目標の達成や持続可能な海洋経済の追及に打撃を与えます。こうした影響には、食の安全性に対する脅威、脆弱な漁業社会の弱体化、沿岸諸国の収益基盤に対する損害、海洋環境と生態系の被害などがあります。

漁業部門の組織犯罪を突き止めて調査し、順調に告発に至るには、さまざまな課題が伴います。たとえば、国の扱いは政治レベル、業務レベルで、漁業部門の組織犯罪の優先順位が低く、国レベル、地域レベル、さらに国境を越えての省庁間調整が欠如しており、刑事立法の枠組みが不十分です。また、海上の管轄権と域外管轄権が明確ではなく、海上での強制力がなく、取締機関と刑事裁判の力が特に財務調査関連で弱く、漁業部門と財務部門の透明性が欠落しています。

新しいペーパーは、High Level Panel for a Sustainable Ocean Economy（持続可能な海洋経済に関するハイレベルパネル）¹より委託されたものであり、漁業部門の組織犯罪に関する既知の知識とこのような犯罪が持続可能な海洋経済の実現能力をどれほど損なう可能性があるかについての概要です。このペーパーは、世界中のベストプラクティスが集約されたものであり、漁業部門の組織犯罪に対処する機会を提起します。問題について全世界で共通認識を獲得する必要性とともに、法制化の枠組みと透明性の向上を実現することにより、情報主導型の技術に基づく協調的法的執行の実行を推進することに重点が置かれています。

各国はほとんど、漁業部門における組織犯罪への対処に最適な改善策や適用可能な法体制について、また、それらが漁業管理の課題改善を目的とする対策とどのように異なるか（補完はしますが）について、いまだ認識していません。この、漁業における組織犯罪の問題（事実上、安全保障と法的処置の問題）と違法な規制外の無申告漁業（事実上、持続不能な漁業慣行の問題）の区別がないことが原因で、各国はこの2つの課題に取り組む最適なアプローチに関して、無知なまま決定する事態になりかねません。

図1：漁業部門における組織犯罪の発現



Source: Designed by Ines Aguiar Branco.

第1に、漁業部門の国境をまたいだ組織犯罪に関する世界規模での共通認識と、協調して課題に対応するという実証可能な政治的意思を結合させることが必要です。

第2に、各国は法の執行能力を強化する現実的な手段を開発する必要があります。



官公庁間の協力体制の強化



国境をまたいで法を執行するための有効な協力体制



法的枠組みの実現



技能トレーニングと能力強化



ジェンダー的視点を組み込んだ、地域社会に基づく犯罪防止戦略



市民社会の協力



関連調査の支援



行動の機会

このペーパーでは、12のアクションを2つの実行段階に分けて提案します。

第1段階：漁業における国境をまたいだ組織犯罪について共通認識を培う

1. すべての国は、国連総会に報告する必要があります。これは、国連総会決議63/112で行われた、違法な漁業と漁業における組織犯罪間のつながりを検証するという要求に応えるためです。世界中で漁業の組織犯罪が発生している中で、組織犯罪の発現に関する知識の確かな基盤を確立するうえで、この報告が役立ちます。
2. 国連安全保障理事会のメンバーは、漁業における国境をまたいだ組織犯罪が安全保障に及ぼす影響を提起し、問題の安全保障要因に関する共通認識作りを促進する必要があります。
3. すべての国は、2018 International Declaration against Transnational Organised Crime in the Global Fishing Industry (2018年世界の水産業における越境組織犯罪に対する国際宣言)を正式にサポートする必要があります。宣言に対する幅広い支持が漁業における組織犯罪問題に関する共通認識と意識を向上させ、もっと積極的に対処するという政治的意思を形成するための重要なステップになり、それがSDGsの達成推進にもつながります。
4. すべての国は毎年、国連犯罪防止刑事司法委員会に、国境をまたいだ漁業の組織犯罪について報告し、問題が広く継続的に注目されるようにする必要があります。
5. すべての国は定期的に関係国と開催される国際知識共有フォーラムに参加し、全世界の国境をまたいだ漁業組織犯罪の事例から生じる課題と機会について、情報を共有し、協議する必要があります。

第2段階：水産業の組織犯罪に対処するために、法の執行能力を強化する現実的な手段を開発する

1. すべての政府は官公庁間の連携を強化し、漁業部門の組織犯罪に対処する必要があります。各国で官公庁にまたがるモデルを採用し、統合された刑法執行の取り組みを推進、支援して、漁業部門の組織犯罪を防止し、違反者を突き止めて起訴することを推奨します。
2. すべての政府は、国境を越えて連携し、法律に関する相互支援を含め、法を執行する取り組みを強化して、漁業における国境をまたいだ組織犯罪の事例を突き止めて調査し、起訴する必要があります。多国間の情報共有／分析体制など、国際的および地域のネットワークや組織を通じて利用できる手段をこの目的に活用するとともに、財務情報を安全に交換するためのプラットフォームを利用すること、また、組織犯罪に関する既存のデータベースを増強し、漁業も含まれるようにすることを提案します。
3. すべての国で法的枠組みを見直し、必要に応じて改善する必要があります。目標は、漁業のあらゆる犯罪行為を刑事罰の対象として、十分に抑止力になるだけの罰金を付帯させ、腐敗防止、資金洗浄防止対策を導入し、資産回復と犯罪による収益没収を準備することです。各国で(レイシータイプの法律などにより)適切な法律を域外、管轄外で適用し、共同刑事責任に備えることを推奨します。

4. すべての国は、海上から裁判に至るまで、刑事司法制度に携わる法執行機関の当局者を対象に、技能研修と能力強化を行う必要があります。これには財務調査、資産回復、さらに漁業部門の租税犯罪検知力に関連した能力開発が含まれます。これに関しては、指導教育組織が有用です。
 5. すべての国は必要に応じて、地域社会に基づく犯罪防止戦略を導入する必要があります。これにより、脆弱な沿岸地域の耐性と漁業関連の組織犯罪に対処する能力を強化します。
 6. 市民社会は水産業界と協働して、持続可能な漁業慣行を確立するという、社会的共同責任を担う必要があります。漁業の価値連鎖とサプライチェーンにおける犯罪活動のリスクを最小限に抑えるには、これが有効です。
 7. すべての国は、漁業における組織犯罪の原因、性格、規模、影響を理解するための調査研究を支援する必要があります。調査研究の成果は公開する必要があります。漁業における組織犯罪を防止し、法執行対応を強化するための、適切な手段の開発に必要な情報が得られるからです。
-

このようなアクションをまとめて実行することにより、2つの緊急課題を達成できます。 (1) 漁業部門に組織犯罪が存在し、それが社会経済、環境、安全保障の悪影響をもたらすということを広く認知させ、(2) 漁業犯罪に対して、官公庁の枠組みを越え、国境を越えた強力かつ効果的な協力体制を確立するというものです。この緊急課題の達成により、漁業部門における世界の組織犯罪が大幅に抑制され、真に持続可能な海洋経済を促進することができます。

持続可能な海洋経済のためのハイレベル委員会 (Ocean Panel) は、持続可能な海洋経済を積極的に推進する14名の世界の現職リーダーによる独自の取り組みです。効果的な保護、持続可能な生産、および公平な繁栄をこの取り組みにおいて同時に実現していくことになります。

ノルウェーとパラオが共同議長を務めるOcean Panelは、オーストラリア、カナダ、チリ、フィジー、ガーナ、インドネシア、ジャマイカ、日本、ケニア、メキシコ、ナミビア、ノルウェー、パラオ、そしてポルトガル出身のメンバーから構成され、国連事務総長海洋特別大使によって支援されています。

Ocean Panelは専門家グループおよび諮問ネットワークなど、幅広い関係者からの意見を収集します。世界資源研究所に本拠地を置く事務局は、分析作業、通信、および関係者関与による支援をおこなっています。

この概要が要約するブルーペーパーは、Ocean Panelプロセスへの独立した意見であり、Ocean Panel、裏方、または事務局の判断を必ずしも表していません。

論文全文を含む詳細は、www.oceanpanel.orgにアクセスしてください。

1 Witbooi, E., K.-D. Ali, M.A. Santosa et al. 2020. *Organised Crime in the Fisheries Sector*. Washington, DC: World Resources Institute. www.oceanpanel.org/blue-papers/organised-crime-associated-fisheries.