

Commissioned by



HIGH LEVEL PANEL for
**A SUSTAINABLE
OCEAN ECONOMY**

BLUE PAPER

Summary for Decision-makers

Hacia la Igualdad Oceánica

El océano es importante para todos: produce oxígeno y alimentos, almacena carbono y calor, ofrece espacio para las actividades económicas y recreativas, y sigue inspirando y dando apoyo a la cultura y bienestar. Globalmente, el valor de los activos oceánicos claves se ha estimado en US\$24 billones y el valor de los servicios derivados se ha estimado entre US\$1.5 billones y US\$6 billones por año.¹

Sin embargo, el acceso a los recursos y sectores oceánicos rara vez se distribuye de manera equitativa. Muchos de sus beneficios son acumulados por unos pocos, mientras que la mayoría de los daños causados por el desarrollo afectan a los más vulnerables. La desigualdad es una característica sistémica de la actual economía oceánica. Está arraigada en los sistemas políticos y económicos existentes, resultado de legados históricos y normas predominantes. Esto ha provocado desafíos medioambientales y efectos negativos sobre el bienestar del hombre. A pesar de que los marcos legales existen parcialmente para respaldar la igualdad, no están lo suficientemente desarrollados. En la práctica, las políticas oceánicas son, en gran parte, ciegas en cuanto a la igualdad, lo que contribuye a los actuales patrones de desigualdad.

Parte integral de una economía oceánica sostenible es el abordar las desigualdades existentes, evitando que se expandan las inequidades y promoviendo la igualdad, tanto dentro como entre los países. El diseño de nuevas estrategias y políticas que ofrezcan una visión más integrada y holística de los recursos de nuestro océano y una inclusión más justa de sus diversos usuarios, también ofrece la oportunidad de garantizar una trayectoria de desarrollo futuro más equitativa y estable.

Qué es igualdad oceánica

La igualdad oceánica incluye un enfoque en la entrega de beneficios sociales, culturales y económicos y abarca distintos sectores relacionados con el océano y dimensiones de igualdad. El Libro Azul resalta varias maneras en las cuales se puede manifestar la desigualdad y/o medidas que se pueden tomar para respaldar la igualdad:



Pesca: La implementación efectiva de las directrices internacionales existentes podría ayudar a rectificar la distribución desigual de las capturas comerciales mundiales. A escala local, las comunidades pesqueras a pequeña escala, particularmente autóctonas, mujeres y otros grupos minoritarios, a menudo tienen un poder político relativamente limitado, es menos probable que los incluyan en los procesos de toma de decisiones y sufren desproporcionadamente con la merma de los ecosistemas.



Alta Mar: La limitada participación de los países en desarrollo en las actividades relacionadas con Alta Mar y los procesos asociados a la toma de decisiones - en términos de pesca, minerales raros, recursos genéticos y avances científicos - plantea preguntas sobre justicia, imparcialidad e igualdad.



Infraestructura costera: La infraestructura costera y fuera de costa y los proyectos de desarrollo debiesen estar diseñados para reducir los costos al mínimo y mejorar los beneficios para las comunidades vulnerables.



Corporaciones transnacionales: La operación responsable de las corporaciones transnacionales en las cadenas globales de suministro puede fomentar la igualdad por medio de mejores prácticas e informes (incluyendo mayor transparencia y exposición de los abusos a los derechos humanos), como también por medio de la participación activa con los legisladores.



Crisis climática: La crisis climática creará y empeorará los desafíos a la justicia e igualdad que enfrentan algunas naciones ya vulnerables. Por lo tanto, es urgente que se considere la justicia en todos los sectores y en todos los niveles políticos y que las políticas que activen la igualdad se implementen de manera rápida.

Una economía oceánica sostenible debería respetar el medioambiente, proteger los derechos humanos, mejorar el bienestar del hombre, estimular la inclusión y la equidad de género y priorizar el reconocimiento, diversidad e igualdad de acceso a los recursos para proporcionar oportunidades justas consistentes con el desarrollo sostenible. Además, debería abordar la corrupción y evasión de impuestos, exigir prácticas comerciales responsables y transparentes, y crear una economía compartida que facilite una redistribución justa de la riqueza y de los beneficios. Una economía oceánica sostenible debería ser consciente del medioambiente y de las limitaciones sociales sobre el crecimiento y considerar decrecimiento cuando sea apropiado.



La nueva investigación en apoyo al Panel de Alto Nivel para una Economía Oceánica Sostenible evalúa la equidad de la economía oceánica mundial actual y plantea un enfoque para la inclusión justa de los distintos actores en el programa de la economía azul y la distribución equitativa de los beneficios del océano y el aislamiento de los daños para los más vulnerable².

Este Libro Azul trata temas sobre la igualdad oceánica y justicia que existen en y a través de múltiples escalas (desde los niveles globales y nacionales hasta aquellos de las comunidades y subgrupos) e involucran relaciones (bilaterales u otras) entre los distintos tipos de actores (gobiernos, sociedad civil, agencias internacionales y empresas privadas) con distintos niveles de poder, capacidades e incentivos para abordar la igualdad oceánica.

Cambiar la actual trayectoria de las desigualdades persistentes y en aumento requerirá de un liderazgo fuerte, gobernanza inclusiva, como también de planificación intencional y a largo plazo que comienza con un compromiso claro hacia la igualdad como parte integral para una economía oceánica sostenible y relaciones dentro y entre naciones.

La Tabla 1 enumera una serie de recomendaciones junto con un espectro de ambiciones, desde básicas a transformadoras. Estas recomendaciones tienen la intención de ser acciones complementarias y de refuerzo para apoyar a la futura igualdad oceánica.

Tabla 1. Resumen de las Recomendaciones para Lograr la Igualdad en una Economía Oceánica Sostenible

SUSTAINABLE OCEAN ECONOMY EQUITY		
GARANTÍAS <i>Medidas Preventivas</i>	INTEGRANDO LA IGUALDAD <i>Haciendo lo correcto</i>	PLANTEAMIENTOS TRANSFORMADORES <i>Políticas audaces</i>
<ul style="list-style-type: none"> ■ En las actividades de desarrollo e iniciativas de conservación, involucrar e incluir a los estados en desarrollo y poblaciones locales en los procesos de toma de decisiones. ■ Reconocer los derechos, roles y necesidades de las mujeres, grupos indígenas, pescadores a pequeña escala, personas con discapacidades y otros grupos minoritarios, y levantar las barreras de acceso existentes. ■ Proteger los derechos humanos y los derechos de los grupos indígenas. ■ Abordar la corrupción y la evasión de impuestos. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Reconocer, proteger y poner en marcha la igualdad y los derechos de acceso. ■ Construir capacidad local—incluyendo el acceso a tecnologías de bajo costo y accesibles—para establecer la igualdad de oportunidades. ■ Entender la causalidad socio-ecológica en los medioambientes marinos para asignar responsabilidades y obligaciones, y garantizar la distribución equitativa de las ganancias sociales. ■ Exigir, solicitar y estimular las prácticas comerciales transparentes y responsables. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Crear una economía oceánica compartida que facilite la redistribución de la riqueza y los beneficios. ■ Democratizar el conocimiento del océano. ■ Crear procesos de gobernanza inclusivos por medio de la incorporación de voces y puntos de vista locales a los planes para la economía oceánica, en todos los niveles. ■ Estar atento a las limitaciones medioambientales y sociales sobre el crecimiento y tomar en consideración el decrecimiento.

Estas recomendaciones tomadas en conjunto tienen como objetivo informar una ruta hacia una economía oceánica sostenible y justa.

Establecido en septiembre de 2018, el Panel de Alto Nivel para una Economía Oceánica Sustentable (High Level Panel, HLP) es una iniciativa única de 14 jefes de gobierno y estado en funciones que asumieron el compromiso de catalizar soluciones audaces y pragmáticas con respecto a la salud y la riqueza del océano que respalda los objetivos de desarrollo sustentable (Sustainable Development Goals, SDG) y construir un mejor futuro para las personas y el planeta. El Panel está compuesto por los presidentes o primeros ministros de Australia, Canadá, Chile, Fiyi, Ghana, Indonesia, Jamaica, Japón, Kenia, México, Namibia, Noruega, Palaos y Portugal, y cuenta con el respaldo de un Grupo experto, una Red asesora y una Secretaría que ayudan con el trabajo de análisis, las comunicaciones y el compromiso de las partes interesadas. La Secretaría tiene su sede en World Resources Institute.

El documento del cual este informe presenta un resumen fue encargado por el HLP como parte de una serie de documentos técnicos (denominados “blue papers” en inglés) que exploran los desafíos apremiantes en el nexo entre el océano y la economía. Estos documentos técnicos fueron redactados por más de 160 expertos líderes a nivel mundial de 47 países, y presentan un resumen de los avances más recientes en las ciencias y el pensamiento de vanguardia con respecto a las soluciones innovadoras en los ámbitos de tecnología, política, gobernanza y finanzas que pueden ayudar a agilizar la transición hacia una relación con el océano más sustentable y próspera. Los documentos técnicos se publicarán con una cadencia regular entre noviembre de 2019 y junio de 2020, y estarán disponibles como un Compendio de documentos técnicos del HLP antes de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Océano a realizarse en Lisboa en junio de 2020.

Los argumentos, las conclusiones y las recomendaciones que se incluyen en estos documentos técnicos representan únicamente los puntos de vista de los autores. El documento técnico es un comentario independiente con respecto al proceso del HLP y no presenta el pensamiento del HLP, los Sherpas o la Secretaría.

Para obtener más información, incluido el documento completo, visite www.oceanpanel.org.

Fuentes

- 1 Cicin-Sain, B. 2015. “Goal 14—Conserve and Sustainably Use Oceans, Seas and Marine Resources for Sustainable Development”; Hoegh-Guldberg, O. 2015. *Reviving the Oceans Economy: The Case for Action—2015*. Gland, Switzerland: World Wide Fund for Nature; Lillebo, A.I., C. Pita, J. Garcia Rodrigues, S. Ramos and S. Villasante. 2017. “How Can Marine Ecosystem Services Support the Blue Growth Agenda?” *Marine Policy* 81: 132–42; OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development). 2016. *The Ocean Economy in 2030*. Paris: OECD.
- 2 Österblom, H., C.C.C. Wabnitz, D. Tladi et al. 2019. “Towards Ocean Equity.” Washington, DC: World Resources Institute. Available online at www.oceanpanel.org/how-distribute-benefits-ocean-equitably.